

รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑. การจัดซื้อจัดจ้าง

กองคลัง (ส่วนการพัสดุและจัดซื้อ) ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ จัดทำแผนและรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับ
การจัดหาพัสดุ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๑.๒ จัดทำรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยแสดงข้อมูลรายละเอียดผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประกอบด้วย งบประมาณ
ที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะ เป็นต้น และได้เผยแพร่สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างในเว็บไซต์
ของหน่วยงาน ดังนี้

ตารางที่ ๑ แสดงร้อยละของจำนวนโครงการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

จำนวนโครงการ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง		
	เฉพาะเจาะจง	คัดเลือก	ประกวดราคา (e-bidding)
๘๘๙	๘๕๐ (๙๕.๖๑)	๒ (๐.๒๓)	๓๗ (๔.๑๖)

หมายเหตุ : วิธีเฉพาะเจาะจง ที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (๒) นั้น ประกอบด้วย มาตรา ๕๖ (๒) (ข) วงเงินเล็กน้อยตามกฎหมายกระทรวง
(ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท) มาตรา ๕๖ (๒) (ค) เป็นผู้ประกอบการเพียงรายเดียวในประเทศไทย มาตรา
๕๖ (๒) (จ) การซื้อหรือจ้างต่อเนื่อง และมาตรา ๕๖ (๒) (ข) เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริม/สนับสนุนตาม
กฎหมายกระทรวง

จากตารางข้างต้น รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (เฉพาะในส่วนกลาง) โดยกรมได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนทั้งสิ้น
๘๘๙ โครงการ ซึ่งพบว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด คือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๘๕๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ
๙๕.๖๑ ของจำนวนโครงการ รองลงมาคือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๓๗ โครงการ
คิดเป็นร้อยละ ๔.๑๖ ของจำนวนโครงการ และวิธีคัดเลือก จำนวน ๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐.๒๓ ของจำนวน
โครงการ ตามลำดับ

ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง จำแนกตามวิธีการจัดซื้อ
จัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

งบประมาณที่ใช้ (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง		
	เฉพาะเจาะจง	คัดเลือก	ประกวดราคา (e-bidding)
๔,๙๖๕,๖๔๔,๖๙๕.๙๗	๒๓๓,๖๔๙,๓๘๖.๒๒ (๔.๗๐)	๕,๘๖๔,๗๐๐.๐๐ (๐.๑๒)	๔,๗๒๖,๑๓๐,๖๐๙.๗๕ (๙๕.๑๘)

จากตารางข้างต้น จะเห็นได้ว่างบประมาณในภาพรวมที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของกรมป้องกัน
และบรรเทาสาธารณภัย จำนวนทั้งสิ้น ๔,๙๖๕,๖๔๔,๖๙๕.๙๗ บาท ได้ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) สูงที่สุด เป็นจำนวนเงิน ๔,๗๒๖,๑๓๐,๖๐๙.๗๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๑๘ ของจำนวน
เงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง รองลงมาคือ วิธีเฉพาะเจาะจง เป็นจำนวนเงิน ๒๓๓,๖๔๙,๓๘๖.๒๒ บาท
คิดเป็นร้อยละ ๔.๗๐ ของจำนวนเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง และวิธีคัดเลือก เป็นจำนวนเงิน
๕,๘๖๔,๗๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๒ ของจำนวนเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ตามลำดับ

๒. สรุปผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ออกเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ (ไตรมาสที่ ๒) ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป และการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการลงทุนที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑ ล้านบาทขึ้นไป โดยเฉพาะโครงการจัดซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง และครุภัณฑ์อื่นๆ และการจ้างก่อสร้าง จำนวน ๒๔ โครงการ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๓,๒๗๓,๘๕๔,๕๐๐ บาท และเป็นวงเงินตามสัญญา จำนวน ๒๔ โครงการ จำนวน ๓,๑๘๔,๒๖๙,๑๗๗ บาท ซึ่งกรมได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) และได้จัดทำสัญญาซื้อขายได้ภายในไตรมาสที่ ๓ ซึ่งการจัดซื้อเป็นไปตามแผนปฏิบัติการ (กำหนดระยะเวลาในการทำสัญญาให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๓)

๓. ปัญหาอุปสรรค / ข้อจำกัด

การดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์ดังกล่าว กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องของกรมบัญชีกลาง ซึ่งการดำเนินการจัดซื้อโครงการดังกล่าวมีปัญหา และอุปสรรคดังนี้

(๑) การจัดซื้อครุภัณฑ์ดังกล่าว เป็นครุภัณฑ์เครื่องจักรกลสาธารณภัย ซึ่งมีรายละเอียดทางเทคนิคซับซ้อน ดังนั้น การจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (Spec) ขอบเขตของงาน และราคากลางของครุภัณฑ์ดังกล่าว จะต้องจัดทำอย่างละเอียด รอบคอบ มีคุณภาพ เป็นประโยชน์ต่อทางราชการ แต่ต้องไม่เป็นการผูกขาดหรือล็อกสเปคสำหรับผลิตภัณฑ์ยี่ห้อหนึ่งยี่ห้อใด โดยอ้างอิงหรือเทียบเคียงกับที่หน่วยราชการอื่นเคยใช้งาน ดังนั้น จึงต้องอาศัยผู้มีประสบการณ์และความรู้ความชำนาญด้านเครื่องมือ เครื่องจักรกลสาธารณภัย เป็นกรณีพิเศษ จากหน่วยงานภายนอก โดยขอรับการสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานภายนอกซึ่งมีประสบการณ์ด้านเครื่องจักรกลสาธารณภัยเข้าร่วมจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ จากหลายหน่วยงาน เช่น ผู้แทนจากกรมช่างโยธาทหารอากาศ กรมการทหารช่าง กรมการทหารสื่อสาร กรมการขนส่งทหารบก กรมการขนส่งทหารเรือ และการท่าเรือแห่งประเทศไทย เป็นต้น ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการจัดทำ รวมถึงการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานภายนอก ประกอบกับครุภัณฑ์ส่วนใหญ่ที่จัดซื้อ เป็นครุภัณฑ์ที่นำเข้ามาจากต่างประเทศหรือมีส่วนประกอบที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ ดังนั้น เพื่อความเหมาะสมในการส่งมอบพัสดุ จึงได้กำหนดระยะเวลาในการส่งมอบมากกว่าปกติ จึงทำให้การส่งมอบ และการเบิกเงินค่าพัสดุข้ามปีงบประมาณ

(๒) ความล่าช้าและยากของการจัดทำราคากลาง งานซื้อหรือจ้างหลายรายการที่ต้องสืบราคากลางจากผู้ที่มีอาชีพขายหรือรับจ้างทำงานนั้นๆ โดยตรง ซึ่งเมื่อเสนอราคามาแล้ว และต่อมาไม่ได้เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานจึงทำให้เกิดปัญหาในการสืบราคาครั้งต่อไป

(๓) การดำเนินการจัดซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) มีขั้นตอนในการดำเนินการหลายขั้นตอน มีการเผยแพร่ร่างประกาศฯ รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ขอบเขตของงาน และราคากลางให้ผู้ประกอบการสามารถแสดงความคิดเห็น เสนอแนะ/วิจารณ์ได้ และเปิดให้ผู้เสนอราคาที่ไม่ผ่านการคัดเลือกสามารถอุทธรณ์ผลการพิจารณาได้ ดังนั้น จึงใช้ระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่าปกติ

(๕) ระเบียบ กฎหมาย ข้อสั่งการ ตลอดจนแนวทางปฏิบัติมีการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอด ดังนั้น บุคลากรหรือเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติทุกคนต้องหมั่นติดตามข่าวสาร และศึกษาทำความเข้าใจ หากพลาดการรับรู้ข่าวสารหรือรับรู้ข่าวสารล่าช้า อาจส่งผลทำให้การปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้างผิดพลาดซึ่งอาจเกิดความล่าช้าออกไปอีก

๔. แนวทางการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

จากการวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคดังกล่าว กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว และประหยัดงบประมาณ ดังนี้

(๑) การจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ที่จะจัดซื้อดังกล่าว ต้องอาศัยผู้มีประสบการณ์และความรู้ความชำนาญด้านเครื่องมือ เครื่องจักรกลสาธารณภัยเป็นกรณีพิเศษ จากหน่วยงานภายนอก เพื่อให้ได้ครุภัณฑ์ที่มีคุณภาพ เป็นประโยชน์ต่อทางราชการ และไม่เป็นการผูกขาดหรือล๊อคสเปคสำหรับผลิตภัณฑ์ยี่ห้อหนึ่งยี่ห้อใด ดังนั้น จะต้องให้หน่วยงานที่รับผิดชอบประสานงานกับหน่วยงานภายนอก และจัดทำให้แล้วเสร็จโดยไม่ต้องรอพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณประกาศใช้

(๒) การดำเนินการจัดซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) หากมีการเสนอแนะ/วิจารณ์ ร่างประกาศฯ รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ขอบเขตของงาน และราคากลาง จากผู้ประกอบการ หรือมีการอุทธรณ์ผลการพิจารณาจากผู้เสนอราคาที่ไม่ผ่านการคัดเลือก ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการพิจารณา และปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว และดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปโดยเร็วที่สุด

(๓) จัดให้มีการรับรู้ข่าวสารของระเบียบ กฎหมาย ข้อสั่งการ ตลอดจนแนวทางปฏิบัติที่มีการเปลี่ยนแปลงโดยเร็ว โดยการแจ้งเวียนให้บุคลากรหรือเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทุกคนรับทราบ เพื่อจะได้ศึกษา และทำความเข้าใจ พร้อมทั้งจัดให้มีการอบรมโดยเจ้าหน้าที่จากกรมบัญชีกลางเจ้าของระเบียบ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ
